

Administrationsgrundlag for tilskud til støtteundervisning i dansk for tosprogede elever



0. Indledning

Dette dokument er administrationsgrundlaget for Fordelingssekretariatets tilskud til støtteundervisning i dansk for elever, der ikke har dansk som førstesprog (herefter benævnt "tosprogede elever").

I administrationsgrundlaget beskrives på overordnet niveau, de regler og bestemmelser, der knytter sig til administrationen og anvendelsen af tilskuddet til støtteundervisning i dansk for tosprogede elever.

Tilskuddet til støtteundervisning i dansk for tosprogede elever fordeles mellem skolerne af Fordelingssekretariatet, hvis vedtægter godkendes af Undervisningsministeriet.

Ifølge disse vedtægter fastsætter bestyrelsen for Fordelingssekretariatet de nærmere retningslinjer for fordeling af tilskuddet.

Disse nærmere retningslinjer - administrationsgrundlaget - er vedtaget af Fordelingssekretariatets bestyrelse. Administrationsgrundlaget kan ikke ændres uden bestyrelsens godkendelse.

Administrationsgrundlaget suppleres af Fordelingssekretariatets nyhedsbrev "ServiceNyt", som udover servicemeddelelser, løbende information og vejledning også kan indeholde meddelelser med retsvirkning for skolerne og tilskudsadministrationen f.eks. procedureændringer, ændringer af administrationsgrundlag, ændringer i praksis m.v.

1. Lov- og regelgrundlag

Fordelingssekretariatets virksomhed hviler i vid udstrækning på det samme lovgrundlag, som gælder for friskoler og private grundskoler, dvs.:

- Friskoleloven
- Tilskudsbekendtgørelsen
- Revisionsbekendtgørelsen

Herudover er Fordelingssekretariatet omfattet af:

- Forvaltningsloven
- Offentlighedsloven
- Finansloven
- Sekretariatets vedtægter

De bestemmelser fra ovenstående, der direkte vedrører tilskuddet til støtteundervisning i dansk for tosprogede elever er angivet nedenfor.

1.1. LOV OM FRISKOLER OG PRIVATE GRUNDSKOLER

§ 11. Af driftstilskudsbevillingen, jf. § 10, fastsættes på finansloven:

- 1) Et særligt tilskud

- a) til specialundervisning og anden specialpædagogisk bistand, jf. § 3, stk. 1, nr. 1,
- b) til personlig assistance, jf. § 3, stk. 1, nr. 3, og
- c) til hjælpemidler til elever i tilfælde, hvor der er et særligt behov herfor.

2) Et særligt tilskud til ekstraudgifter til befordring af elever med svære handicap.

3) Et særligt tilskud til støtteundervisning i dansk af tosprogede elever.

1.2. TILSKUDSBEKENDTGØRELSEN

§ 18. Fordelingssekretariatet for friskoler og private grundskoler administrerer tilskud til ekstraudgifter til befordring af elever med svære handicap og tilskud til støtteundervisning i dansk for tosprogede elever, jf. lovens § 11, stk. 1, nr. 2 og 3. Fordelingssekretariatet fastlægger betingelser for tilskud og for udbetaling af tilskud til skolerne samt procedurer for skolernes ansøgning.

1.3. REVISIONSBEKENDTGØRELSEN

§ 9. Reglerne i §§ 1 - 8 gælder også for Fordelingssekretariatet for friskoler og private grundskoler, Deutscher Schul- und Sprachverein für Nordschleswig samt Friplads- og Vikarkassen for private gymnasieskoler, studenterkurser og kurser til højere forberedelseseksamen (hf-kurser) for de tilskud, de modtager fra statskassen.

Stk. 2. Revisor skal stikprøvevis kontrollere, at udbetalte tilskud m.v. er behørigt dokumenteret, og at udbetalingen er i overensstemmelse med love, administrative forskrifter og vedtægter. Revisor er berettiget til direkte fra skolerne at indhente oplysninger om størrelsen af udbetalte tilskud og oplysninger, der har betydning for bedømmelsen af de udbetalte tilskuds berettigelse. Revisor kan kræve, at oplysningerne attesteres af skolernes revisorer.

1.4. FORDELINGSSEKRETARIATETS VEDTÆGT

§ 1, stk. 2. Fordelingssekretariatet er en selvejende institution oprettet den 1. juli 2003. Fordelingssekretariatet har til formål at fordele følgende tilskud til friskoler og private grundskoler i henhold til lov om friskoler og private grundskoler m.v. med senere ændringer:

1. Tilskud til befordring af syge elever.
2. Et særligt tilskud til ekstraudgifter til befordring af elever med svære handicap.
3. Tilskud til befordring i forbindelse med brobygningsforløb.
4. Tilskud til nedbringelse af skolepenge, nedbringelse af betaling for ophold på kostafdelinger og nedbringelse af forældrebetalingen for skolefritidsordninger.
5. Et særligt tilskud til vikarudgifter, sygeundervisning, lærernes kursusdeltagelse, herunder efteruddannelse og særlige lærerlønudgifter.
6. Et særligt tilskud til de frie skoleforeninger til varetagelse af fælles opgaver om tilsyn.
7. Et særligt tilskud til støtteundervisning i dansk for tosprogede elever.

§ 3. Bestyrelsen er ansvarlig overfor Undervisningsministeren.

Stk. 2. Bestyrelsen varetager Fordelingssekretariatets overordnede ledelse og er juridisk samt økonomisk ansvarlig for, at Fordelingssekretariatets opgavevaretagelse finder sted i overensstemmelse med lov om friskoler og private grundskoler m.v. med senere ændringer, anden lovgiv-

ning samt Fordelingssekretariatets vedtægt.

Stk. 3. Bestyrelsen fastsætter de nærmere principper og retningslinjer for fordeling af de tilskud og varetagelse af de opgaver, der er nævnt i § 1, stk. 2, og § 2.

Stk. 4. Forvaltningslovens og offentlighedslovens regler gælder for Fordelingssekretariatets virksomhed.

Love og bekendtgørelser kan findes i deres fulde udstrækning på www.retsinfo.dk.

Fordelingssekretariatets vedtægter kan findes på Fordelingssekretariatets hjemmeside www.fordelingssekretariatet.dk

2. Formål

Tilskuddet har til formål at understøtte støtteundervisning i dansk for tosprogede elever. Støtteundervisningen skal sikre, at tosprogede elever hurtigst muligt lærer dansk svarende til kravene i folkeskolen, således at de kan få det fulde udbytte af skolens undervisning i alle fag, og således at de bliver i stand til at gennemføre en uddannelse på linje med alle andre unge.

3. Afgrænsning

Definition: "Tosprogede elever" er i denne tilskudsmæssige sammenhæng elever, der ikke har dansk som førstesprog. Med "førstesprog" forstås det primære sprog, som eleven har tilegnet sig i den tidlige barndom som det første i sit liv.

Definitionen dækker således både elever, som alene anvender et andet/andre sprog end dansk, og elever, som anvender flere sprog, herunder dansk som et sekundært sprog.

Med "støtteundervisning" forstås i denne tilskudsmæssige sammenhæng den særlige sprogundervisning i dansk, der gives på særlige hold eller som enkeltmandsundervisning uden for klasseundervisningen. Det er dog ikke et krav, at støtteundervisningen foregår uden for elevernes normale skoletid.

Begrebet "støtteundervisning" omfatter i denne sammenhæng ikke sprogundervisning, som foregår i modtageklasser eller udvidede modtageklasser. Begrebet omfatter heller ikke den undervisning i dansk, som foregår gennem to-lærerstøtte i klassen, undervisningsdifferentiering og/eller anvendelse af andetsprogspædagogiske metoder som en del af fagundervisningen i klassen.

En skole er tilskudsberettiget fra det tidspunkt, hvor Fordelingssekretariatet fra Undervisningsministeriet får oplyst, at skolen er tilskudsberettiget.

En elev er tilskudsberettiget til støtteundervisning i dansk, når eleven er indmeldt og tilskudsberettiget på en fri grundskole, er omfattet af ovennævnte definition på "tosproget", har behov for støtteundervisning i dansk og i øvrigt opfylder de krav, der er fastsat i dette administrationsgrundlag.

4. Tilskudsmodel

Skolen ansøger om tilskud til støtteundervisning i dansk for de pr. 5. september i tilskudsansøgningsåret indmeldte, tilskudsberettigede og tosprogede elever, der har behov for støtteundervisning.

Der kan søges om tilskud til støtteundervisning i dansk for tosprogede elever for elever i 0.-10. klasse incl.

Antallet af støttekrævende tosprogede elever, disse elevers støttebehov og hvorledes den tilskudsberettigede støtteundervisning inden for nærværende administrationsgrundlags definitioner og rammer (se punkt 3 ovenfor) nærmere skal organiseres, fastlægges af den enkelte skoles ledelse efter en konkret, faglig vurdering.

Der fastsættes på de årlige finanslove hvert år en samlet pulje til støtteundervisning i dansk for tosprogede elever.

Denne pulje fordeles af Fordelingssekretariatet mellem skolerne efter antallet af støttekrævende tosprogede elever på de enkelte skoler pr. 5. september og disse tosprogede elevers støttebehov målt i antal lektioner á 45 minutter i det pågældende skoleår, idet der tages højde for, om støtteundervisningen foregår som enkeltmandsundervisning eller som holdundervisning.

Skolens ansøgning skal for elever, der skal modtage individuel undervisning uden for klassen, indeholde en opgørelse af, hvilke elever, der skal modtage undervisningen, og hvor mange lektioner á 45 minutter, der i skoleåret skal gives.

Skolens ansøgning skal for elever, der skal modtage holdbaseret undervisning uden for klassen, indeholde en opgørelse af, hvilke elever, der skal modtage undervisningen, hvor mange hold, der oprettes, og hvor mange lektioner á 45 minutter, der i skoleåret skal gives til hvert hold.

Antallet af lektioner á 45 minutter til individuel undervisning plus antallet af lektioner á 45 minutter, der gives til hold, udgør skolens samlede støttebehov.

Den samlede finanslovsbevilling fordeles proportionalt til skolerne i forhold til skolernes opgjorte støttebehov.

Tilskudssatsen pr. lektion kan - omregnet til 60 minutter – ikke overstige Fordelingssekretariatets høje vikartilskudssats ved lærerpersonales fravær.

Hvis skolens støttebehov ændrer sig, kan skolen godt anvende de tildelte lektioner på andre tosprogede elever, end de elever der er søgt tilskud for.

Tilskuddet reduceres således ikke ved ændringer i anvendelsen af de tildelte lektioner, såfremt skolen alligevel som minimum afvikler det antal lektioner, som skolen har opgjort som støttebehov.

Tilskuddet reduceres proportionalt, såfremt skolen ikke som minimum afvikler det antal lektioner, som skolen har opgjort som støttebehov.

Lektionerne anses som afviklet, når undervisningen er gennemført. Det vil sige, at lektionerne ikke anses som afviklet, hvis undervisningen må aflyses for eksempel på grund af elevers eller læreres fravær.

Skolen skal løbende føre protokol over elevernes deltagelse i støtteundervisningen og støtteundervisningens omfang. Fordelingssekretariatet har udarbejdet en skabelon "Protokol – Støtteundervisning i dansk for tosprogede elever for skoleåret 2021/22", som findes på www.fordelingssekretariatet.dk. Skolen må gerne benytte egen protokol, men det er et krav at den som minimum indeholder samme oplysninger som i skabelonen "Protokol – Støtteundervisning i dansk for tosprogede elever for skoleåret 2021/22".

- For individuel undervisning:
Dato, undervisningens varighed i minutter, elevens navn, elevens cpr.nr., lærerens navn og lærerens cpr.nr.
- For holdbaseret undervisning:
Dato, undervisningens varighed i minutter, holdets navn, lærerens navn og lærerens cpr.nr.

Ved skoleårets afslutning skal forsiden til protokollen underskrives af skolelederen og formand for bestyrelsen og indsendes til Fordelingssekretariatet sammen med protokol/protokoller.

De ansatte, der skal varetage undervisningen, skal være oprettet i Fordelingssekretariatets ansættelsesregister. De ansatte, der skal varetage undervisningen, skal være kvalificeret til at yde støtteundervisningen i dansk.

Al kommunikation/samordning mellem skole, elev og forældre varetages af skolen uden Fordelingssekretariatets mellemkomst.

5. Tilskud til elever, der indmeldes efter 5/9

Der afsættes et beløb fra bevillingen til brug for tilskud til elever, der indmeldes på skolerne efter 5/9. Skolerne ansøger på særligt ansøgningsskema.

6. Frister

Ansøgningsfristen for tilskud til støtteundervisning i dansk for tosprogede elever er den 1. oktober.

Bevilligede tilskud udbetales til skolerne ultimo december og omfatter den samlede tilskudsudbetaling for hele skoleåret.

7. Klageadgang

Afgørelser, som er truffet af Fordelingssekretariat, kan ikke indbringes for undervisningsministeren eller Undervisningsministeriet.

Ethvert spørgsmål vedrørende friskoler og private grundskolers ret overfor Fordelingssekretariatet afgøres af Fordelingssekretariatets bestyrelse.

8. Regnskab, revision, m.v.

8.1. REGSKAB OG REVISION

Det er skolernes ansvar, at det modtagne tilskud regnskabsføres og revideres i overensstemmelse med lovgivningen og de særlige regnskabs- og revisionsbestemmelser, som gælder for de frie skoler.

Det er Fordelingssekretariatets ansvar at føre regnskab for hver tilskudsbevilling. Regnskabsåret er kalenderåret.

Regnskabet skal revideres af en statsautoriseret revisor eller en registreret revisor.

Fordelingssekretariatet skal udarbejde en redegørelse for fordelingen af tilskuddene blandt skoler samt regnskab for indtægter og omkostninger. Regnskabet indsendes sammen med revisionsprotokollen til Undervisningsministeriet.

8.2. SKOLERNES OPLYSNINGSPLIGT

Fordelingssekretariatet og/eller sekretariatets revisor er berettiget til direkte fra skolerne at indhente oplysninger om grundlaget for det modtagne tilskud og oplysninger, der har betydning for bedømmelsen af det modtagne tilskuds berettigelse. Fordelingssekretariatet og/eller sekretariatets revisor kan kræve, at oplysningerne attesteres af skolens leder, bestyrelse og/eller revisor.

8.3. DOKUMENTATIONSKRAV

Enhver fri skole i Danmark er - i henhold til bekendtgørelse om regnskab ved frie grundskoler - forpligtet til at bogføre i overensstemmelse med Bogføringsloven. Det fremgår bl.a. heraf: – ”Enhver registrering skal dokumenteres ved bilag. Er der udstedt eksternt bilag, skal dette så vidt muligt benyttes. Bilag skal oplyse, hvad der er nødvendigt for at identificere kontrolsporet, herunder tydeligt angive transaktionsdato og beløb”.

Fordelingssekretariatet og/eller sekretariatets revisor kan i alle tilfælde kræve, at dokumentationen attesteres af skolens leder, bestyrelse og/eller revisor.

Det er skolens opgave og ansvar, at der foreligger den fornødne dokumentation for tilskuddets anvendelse.

Med databeskyttelsesforordningens ikrafttræden er der indført opbevaringsbegrænsning vedrørende personoplysninger. Personoplysninger skal slettes eller gøres anonyme, når det ikke længere er nødvendigt for den dataansvarlige at have oplysningerne. Det er den enkelte dataansvarliges ansvar at vurdere, hvor længe det er nødvendigt at opbevare oplysningerne ud fra det formål, som oplysningerne oprindeligt er indsamlet til.

8.3.1 Skolens opbevaring af dokumentationsmateriale vedrørende tilskud til støtteundervisning

Fordelingssekretariatet har brug for, at skolen opbevarer dokumentationsmateriale, der vedrører tilskud til støtteundervisning i minimum 2 regnskabsår. Det vil sige, at når eksempelvis skolens regnskab for 2019 er afsluttet, skal skolen opbevare dokumentationsmateriale for tilskud til støtteundervisning for regnskabsåret 2018 og 2019, mens dokumentationsmateriale for regnskabsåret 2017 og tidligere år kan slettes/makuleres.

Skolen bør hos sin revisor afklare, om revisor af regnskabs- eller revisionsmæssige grunde har krav om, at dokumentationsmateriale vedrørende tilskud til støtteundervisning skal opbevares på skolen i længere tid end nævnt ovenfor.

9. Elektronisk kommunikation

Fordelingssekretariatets bestyrelse har vedtaget, at skolernes indrapportering til Fordelingssekretariatets sagsbehandlingssystemer skal foregå elektronisk med mindre der i hvert enkelt tilfælde er truffet aftale om andet mellem skolen og Fordelingssekretariatet.

Fordelingssekretariatets bestyrelse har vedtaget, at kommunikationen mellem Fordelingssekretariatet og skolerne i videst muligt omfang skal foregå elektronisk og at skolerne som minimum skal tilvejebringe en fungerende e-mail adresse.

Fordelingssekretariatet vil i videst muligt omfang gøre ansøgningsmateriale, blanketter, erklæringer, vejledninger m.v. elektronisk tilgængelige på www.fordelingssekretariatet.dk

Fordelingssekretariatet vil i videst muligt omfang kommunikere elektronisk med skolerne og deres revisorer. Kommunikationen vil foregå til de e-mail adresser, som skolerne har meddelt til Fordelingssekretariatet og de e-mail adresser til skolerevisorer, som skolerne har meddelt til Fordelingssekretariatet.

Fordelingssekretariatet påtager sig ikke ansvar for fejl og mangler i tilskudsadministrationen og -udbetalinger som følge af fejl og mangler i skolernes eller revisorerens e-mailadresser og/eller skolernes IT-tekniske infrastruktur eller driften heraf.

Personoplysninger skal indsendes via Eunomia.

10. Tilskudsinddragelse

Det er Fordelingssekretariatets pligt at kræve hel eller delvis tilbagebetaling af tilskud, der af skolerne ikke er behørigt dokumenteret og/eller er udbetalt i uoverensstemmelse med love og bestemmelser og nærværende administrationsgrundlag og/eller er anvendt i uoverensstemmelse med tilskuddets formål.